



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
28 August 2023

Original: Russian

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Сорок четвертая сессия  
6–17 ноября 2023 года

## **Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21\***

### **Туркменистан**

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## **Введение**

1. Стремясь к развитию конструктивного сотрудничества с механизмами Совета по правам человека, Туркменистан представляет национальный доклад в соответствии со своими обязательствами в рамках механизма универсального периодического обзора (УПО).

2. Настоящий доклад, охватывающий период с 2018 года по июль 2023 года, подготовлен Межведомственной комиссией по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права (далее – Межведомственная комиссия). Он содержит обзор наиболее важных законодательных и иных мер, принятых в ответ на рекомендации, вынесенные по итогам проведения диалога в 3-ем цикле УПО по ситуации в области прав человека в Туркменистане, состоявшегося 7 мая 2018 года.

## **Методология подготовки доклада**

3. Доклад подготовлен в соответствии с общими руководящими принципами, изложенными Советом по правам человека в его решении 17/119. Доклад основывается на информации, представленной государственными органами, общественными объединениями. В процессе подготовки Доклада осуществлялись консультации по отчетности в рамках механизма УПО.

4. В феврале 2023 года были организованы консультации с международным экспертом ПРООН, встреча с представителями общественных организаций, семинар для членов рабочей группы Межведомственной комиссии по подготовке 4-го Национального доклада Туркменистана по УПО. Результаты обсуждения были приняты во внимание и учтены при завершении окончательной версии Доклада.

## **I. Правовая, институциональная и стратегическая основа защиты и поощрения прав человека**

### **A. Ратификация международных документов (рекомендации 114.1–114.3, 116.1–116.24)**

5. За отчетный период Туркменистаном ратифицированы:
- Конвенция МОТ № 144 «О трёхсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм»
  - Марракешский договор об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям
  - Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования
  - Конвенция МОТ № 122 о политике в области занятости
  - Акт о поправках к Уставу МОТ
  - Конвенция о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в европейском регионе
  - Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации и Протокол к ней
  - Факультативный протокол к Конвенции о безопасности персонала Организации Объединённых Наций и связанного с ней персонала
  - Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него

- Международная конвенция об охране прав исполнителей, изготовителей фонограмм и вещательных организаций
  - Поправка к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой
  - Соглашение о создании Глобального института зелёного роста
  - Конвенция Организации Объединённых Наций о договорах международной купли-продажи товаров
  - Международная конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров
6. Туркменистан с 2011 года является участником Конвенции о статусе апатридов, упомянутой в рекомендациях 3-го цикла УПО.
7. Планом сотрудничества с международными организациями на 2021-2023 годы запланировано изучение вопроса о присоединении к другим международным конвенциям.

**В. Взаимодействие с органами и механизмами по правам человека (рекомендации № 114.4, 114.5, 114.6, 114.7, 114.8, 114.9, 114.10, 116.25, 116.26, 116.27, 116.28, 116.29, 116.30, 116.31, 116.32, 116.33, 116.34)**

8. Туркменистан в договорные органы ООН направил национальные доклады о выполнении положений:
- Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2022 г.)
  - Общий базовый документ (2020 г.)
  - Международного Пакта о гражданских и политических правах (2020 г.)
  - Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания (2020 г.)
  - Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (2019 г.)
  - Конвенции о правах ребенка (2020 г.), Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах к Конвенции о правах ребенка (2020 г.).
9. Рамочная программа сотрудничества в области устойчивого развития на 2021-2025 годы между Правительством Туркменистана и ООН предусматривает участие структур ООН в оказании содействия в более эффективном и прозрачном государственном управлении, основанном на международных обязательствах и стандартах в области верховенства права, прав человека, гендерного равенства и трудовых прав на основе рекомендаций договорных органов и механизмов ООН по правам человека и наблюдательных органов МОТ, а также обратной связи с организациями гражданского общества.
10. В ходе визитов представителей МОТ обсуждались шаги по укреплению трехстороннего социального диалога и дальнейшему тесному сотрудничеству с МОТ.

**С. Реформирование законодательства в соответствии с международными стандартами в области прав человека (рекомендации 114.27–114.29)**

11. С целью выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека за отчетный период приняты следующие законы:

- О телевидении и радиовещании
- О внесении изменений в Кодекс Туркменистана о социальной защите населения
- О профилактике вредного воздействия алкоголя
- О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Туркменистана
- О внесении изменений и дополнения в Закон Туркменистана «О питьевой воде»
- Об электронном документе, электронном документообороте и цифровых услугах
- О внесении изменений и дополнений в Закон Туркменистана «Об общественных объединениях»
- О внесении дополнения и изменений в Налоговый кодекс Туркменистана
- О профилактике инфекционных заболеваний
- Об образовании (новая редакция)
- О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане
- О социальных услугах
- О профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними
- О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Туркменистана и утверждении его в новой редакции
- Об электронном правительстве
- О внесении дополнений и изменений в Закон Туркменистана «О противодействии коррупции»
- О государственной молодёжной политике (новая редакция)
- О местном самоуправлении
- О психологических услугах
- Об актах гражданского состояния
- О внесении изменений в Закон Туркменистана «О гарантиях права молодёжи на труд»
- Об экологической информации
- Административно-процессуальный кодекс Туркменистана
- О профилактике правонарушений
- О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций (новая редакция)
- О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс Туркменистана
- О нотариате и нотариальной деятельности
- О Меджлисе Туркменистана.

#### **D. Институциональная основа**

12. В Туркменистане, помимо судов всех уровней, правоохранительных органов, Министерства иностранных дел, государственных органов, полномочия которых составляют вопросы обеспечения и защиты прав человека в различных сферах, а также таких общественных профессиональных объединений, как коллегии адвокатов, функционируют ряд учреждений по правам человека:

- Халк Маслахаты Туркменистана (высший представительный орган, представляющий интересы народа Туркменистана)

- Меджлис (Комитет по защите прав и свобод человека)
- Уполномоченный представитель по правам человека в Туркменистане – Омбудсмен
- Институт государства, права и демократии Туркменистана
- Межведомственная комиссия.

**1. Повышение эффективности Межведомственной комиссии (рекомендации 114.20, 114.24)**

13. Межведомственная комиссия осуществляет подготовку национальных докладов о выполнении международных договоров в области прав человека. При Межведомственной комиссии созданы:

- рабочая группа национальных экспертов
- рабочая группа по международному гуманитарному праву
- рабочая группа по проведению обследования здоровья и положения женщин в семье
- рабочая группа по противодействию торговле людьми.

14. Члены Межведомственной комиссии и её рабочих групп участвуют в мероприятиях по изучению международного опыта в области прав человека. Межведомственная комиссия и её рабочие группы пользуются технической поддержкой агентств ООН.

**2. Укрепление института Омбудсмана (рекомендации 114.11–114.19)**

15. В октябре 2022 г. по приглашению Аппарата Омбудсмана в партнерстве с Азиатско-Тихоокеанским форумом национальных правозащитных учреждений, ПРООН и УВКПЧ была проведена оценка потенциала Аппарата Омбудсмана. Получены рекомендации для повышения потенциала и последующих действий по аккредитации в Глобальном альянсе национальных правозащитных учреждений.

16. Бюджет Аппарата Омбудсмана на 2022 год был увеличен в два раза по сравнению с 2021 годом. Техническую поддержку в укреплении потенциала Аппарата Омбудсмана оказывают агентства ООН, ОБСЕ и иные международные организации.

**Е. Стратегические рамки защиты и поощрения прав человека**

**Национальные стратегические документы в области прав человека (рекомендации 114.23, 114.24)**

17. «Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2022-2028 годы» предусматривает структурные реформы в экономике, создание новых рабочих мест, стимулирование развития малого и среднего предпринимательства, расширение занятости в частном секторе и перевод неформально занятых в формальный сектор, что открывает новые возможности для населения, включая лиц с инвалидностью.

18. За отчетный период утверждены Национальный План действий по обеспечению гендерного равенства в Туркменистане на 2015-2020 годы и на 2021-2025 годы, Национальный план действий Туркменистана по правам человека на 2021-2025 годы, Национальный план действий по реализации прав детей в Туркменистане на 2018-2022 годы и на 2023-2028 годы, Национальный план действий Туркменистана по противодействию торговле людьми на 2020-2022 годы, Национальный план действий по ликвидации безгражданства на 2019-2024 годы.

19. Национальные Планы действий включают различные мероприятия, разработанные с учетом Заключительных рекомендаций Комитетов ООН по правам человека.

## **II. Гражданские и политические права**

### **A. Борьба с пытками (рекомендации 116.42–116.45, 116.52, 116.56)**

20. Согласно Конституции Туркменистана, никто не может подвергаться пыткам, применению насилия, жестокому, бесчеловечному или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию, а также без его согласия подвергаться медицинским, научным или иным опытам.

21. 17.04.2022 г. принята новая редакция Уголовного кодекса Туркменистана (УК), в статье 21 которого понятие «пытка» изложено в соответствии со статьёй 1 Конвенции против пыток.

22. Вопросы предотвращения пыток и других форм бесчеловечного обращения включены в 7 раздел Национального плана действий Туркменистана по правам человека (НПДПЧ) 2021-2025 годы, в котором предусмотрены комплекс мер обеспечивающие предотвращение пыток. В их числе: своевременное, эффективное расследование фактов пыток и других бесчеловечных форм обращения; обеспечение свободного доступа задержанных лиц к врачу и адвокату; повышение информированности общества о запрете пыток; обеспечение соответствующей подготовки сотрудников правоохранительных органов, адвокатов по Конвенции против пыток; включение Стамбульского протокола в качестве существенной части подготовки всех медицинских специалистов.

23. Для повышения профессиональной квалификации сотрудников спецучреждений проводятся курсы, семинары и учебные занятия по изучению норм международных стандартов обращения с осужденными. За 2022 год в соответствующих подразделениях Министерства внутренних дел МВД и Управлений полиции велаятов проведены более 40 обучающих мероприятий, в которых приняли участие 1700 сотрудников.

24. С целью предотвращения пыток проводится планомерная работа по обеспечению отделов полиции, следственных изоляторов, а также учреждений системы исполнения наказания техническими средствами для производства аудио и видеозаписей допросов.

25. В ноябре 2022 года в Ашхабаде состоялся круглый стол «Практический опыт ратификации Факультативного Протокола к Конвенции ООН против пыток» организованный Региональным отделением УВКПЧ для Центральной Азии с участием Омбудсмана, представителей министерств и ведомств. На круглом столе обсуждался вопрос о Факультативном Протоколе к Конвенции ООН против пыток и целесообразности присоединения к нему, а также возможности создания национального превентивного механизма для предупреждения пыток.

### **B. Условия содержания под стражей (рекомендации 114.44, 116.46, 116.47, 116.52, 116.56–116.58)**

26. Места содержания под стражей находятся под постоянным контролем Управления по исполнению наказаний МВД. Сотрудники этого подразделения периодически посещают заключенных и интересуются состоянием их здоровья и условиями содержания.

27. Проводятся работы по капитальному ремонту и модернизации мест содержания под стражей. В течение 2019-2021 годов произведены капитальный ремонт и реконструкция зданий и сооружений 3 учреждений Марыйского велаята, 2 учреждений Балканского велаята и 2 учреждений Ахалского велаята.

28. В связи с распространением в мире пандемии COVID-19, в пенитенциарных учреждениях МВД был предпринят ряд превентивных мер. В частности, все лица, отбывающие наказание в исправительных учреждениях Туркменистана, подлежащие вакцинации (не имеющие противопоказаний), были бесплатно вакцинированы 3 раза.

29. Постановлением Президента Туркменистана от 11.04.2014 г. «О нормах питания и иного материально-бытового обеспечения лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, следственных изоляторах и специальных реабилитационных центрах» был расширен ассортимент, улучшен рацион и качество питания указанных лиц. Осужденным-беременным женщинам, осужденным-кормящим матерям, несовершеннолетним, а также больным и лицам с инвалидностью I и II групп установлены повышенные нормы питания.

30. Наблюдательными комиссиями при хякимликах осуществляется контроль за соблюдением законности в работе органов исполнения уголовного наказания. В соответствии с планом работы комиссий проводятся посещения мест лишения свободы. В 2022 году состоялось 11 посещений.

31. На основании Уголовно-исполнительного кодекса и Закона «Об Омбудсмене» Омбудсмен беспрепятственно и без предварительного уведомления может посещать исправительные учреждения. За 2018 год Омбудсмен посетила - исправительное учреждение для несовершеннолетних лиц и исправительное учреждение для женщин. В 2019 году Омбудсмен посетила специальный реабилитационный центр, исправительное учреждение в г. Теджен и следственный изолятор в поселке Яшлык Ахалского вейалата. В 2022 году Омбудсмен посетила учреждение Марыйского вейалата для осужденных несовершеннолетних и учреждение Дашогузского вейалата для осужденных женщин.

32. Медицинские службы располагают квалифицированным медицинским персоналом, оборудованием, установками и лекарствами, необходимыми для надлежащего медицинского ухода за больными и для их лечения.

33. 06.11.2018 г. состоялось посещение специализированного отдела исправительного учреждения МР-Е/16 Управления полиции Ахалского вейалата делегацией из представителей ПРООН, Контактного бюро Европейского Союза, Центра ОБСЕ в Ашхабаде, Регионального Центра по превентивной дипломатии в Центральной Азии, а также посольств ФРГ, Великобритании, Франции, Италии, Румынии и США. 15 июля 2023 года представители ряда дипломатических миссий, аккредитованных в Туркменистане, посетили исправительно-трудовое учреждение, расположенное в Ахалском вейалате, и ознакомились с условиями содержания лиц, осужденных к лишению свободы.

### **С. Произвольные задержания и насильственные исчезновения (рекомендации 114.37, 116.43, 116.45–116.53, 116.55, 116.56)**

34. Согласно Конституции человек, не может быть осужден или подвергнут наказанию иначе как в точном соответствии с законом. Человек может быть арестован лишь при наличии точно указанных в законе оснований по постановлению суда или с санкции прокурора.

35. Статья 214 УК предусматривает наказание за заведомо незаконное задержание, заключение под стражу или содержание под стражей.

36. Подозреваемый вправе сообщить членам своей семьи, близким родственникам или по месту работы о своём задержании и месте нахождения, по собственной просьбе, ходатайству адвоката или законного представителя участвовать в проводимых следственных действиях, приносить жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, следователя, прокурора.

37. Адвокат допускается к участию в деле с момента допроса лица в качестве подозреваемого в совершении преступления, в случае предъявления обвинения – с момента его предъявления, если лицо, подозреваемое в совершении преступления, задержано или к нему применена мера пресечения в виде заключения под стражу до предъявления обвинения, – с момента объявления ему протокола задержания или постановления о применении этой меры пресечения, но не позднее двадцати четырёх часов с момента задержания или заключения под стражу (статья 81 Уголовно-процессуального кодекса (УПК)).

38. С целью выполнения рекомендаций будет проведен мониторинг норм УПК, Уголовно-исполнительный кодекс (УИК) на предмет приведения в соответствие с международными нормами и стандартами, касающихся лиц, содержащихся под стражей.

#### **D. Борьба с торговлей людьми (рекомендации 114.48, 114.49)**

39. Законом «О противодействии торговле людьми» определен комплекс мер по защите лиц, пострадавших от торговли людьми, их реабилитации и предоставлению им помощи, а также преследованию лиц, занимающихся торговлей людьми.

40. Статья 28 УК определяет торговлю людьми как «осуществляемые независимо от согласия жертвы в целях её эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение человека путём угрозы, принуждения, обмана, злоупотребления доверием или уязвимым положением жертвы торговли людьми, либо подкупа лица, в зависимости от которого она находится, а также купля-продажа человека либо совершение в отношении него иных незаконных сделок, в которых он рассматривается как объект собственности».

41. В Туркменистане преступления, связанные с торговлей людьми, не являются распространенным явлением. В 2016 году они составили 0,03% от общего числа рассмотренных дел, в 2017 году 1 дело, в 2018 дел не было, в 2019 году 1 дело и в 2020-2022 годах дел не было.

42. В декабре 2019 года принят Национальный план действий по противодействию торговле людьми на 2020-2022 годы.

43. В течение 2018-2022 годов 141 сотрудник органов внутренних дел участвовал в 52, 90 сотрудников прокуратуры участвовали в 42 мероприятиях по противодействию торговле людьми.

44. МВД осуществляет противодействие торговле людьми посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений в сфере торговли людьми.

45. Предупреждение торговли людьми, детской проституции и детской порнографии осуществляемое органами внутренних дел, состоит из двух частей: профилактика этих преступлений; их предотвращение и пресечение.

46. Профилактическая работа проводится не только с потенциальными правонарушителями, но и с потенциальными потерпевшими.

47. В структуре органов внутренних дел профилактикой торговли людьми, детской проституции и детской порнографии занимаются подразделения участковых инспекторов, инспекции по делам несовершеннолетних.

48. В ряде случаев потерпевшими становятся дети и молодые девушки, особая роль в профилактике торговли людьми принадлежит инспекциям по делам несовершеннолетних.

49. С целью профилактики и пресечения преступлений не только несовершеннолетними, но и в отношении несовершеннолетних, представители Инспекций по делам несовершеннолетних МВД проводят лекции и беседы в средних школах, специальных учебных заведениях и Высшие учебные заведения (ВУЗах) страны.

50. В течение 2018-2022 годов 50 представителей молодёжной организации принимали участие в 19 семинарах по противодействию торговле людьми, организованных международными организациями.

51. В стране действует несколько телефонных «горячих линий» для жертв торговли людьми. «Горячая линия» при общественном объединении «Үпат» за период с 2018 по 2022 год оказала информационную помощь и поддержку свыше 23 тысячам граждан.



## **Е. Система правосудия (рекомендации 114.40–114.43)**

52. Правосудие в Туркменистане осуществляется на основе равенства прав и свобод и состязательности сторон, а также на основе равенства всех перед законом и судом независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.

53. Закон «О суде» определяет организационно-правовую основу деятельности судов, порядок назначения и освобождения судей, а также их полномочия.

54. Постановлением Президента Туркменистана от 05.07.2022г. утверждена Программа развития судебной системы Туркменистана на 2022-2028 годы, согласно которой:

- деятельность судебной системы будет приведена в соответствие с развитыми мировыми системами
- обеспечится прозрачность правосудия, повысится его качество и будет достигнута его доступность
- обеспечится независимость судей и их подчинение только Конституции Туркменистана и закону.

55. Закон Туркменистана «О суде» дополнен статьей 64<sup>1</sup> «Кодекс судейской этики».

56. На первой конференции судей Туркменистана, состоявшейся 19.01.2019 г., принят Кодекс судейской этики.

57. 4 разделом НПДПЧ 2021-2025 предусмотрено совершенствование судебной системы, включая: совершенствование законодательства; формирование и развитие органов самоуправления судебной власти; укрепление роли судей в реформировании судебной системы; обеспечение права на справедливое судебное разбирательство; расширение программ профессиональной подготовки по нормам и практике защиты в судебном порядке прав человека.

## **Ф. Борьба с коррупцией (рекомендация 114.36)**

58. Закон «О противодействии коррупции» определяет основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы борьбы с ней, её предупреждения, устранения причин и условий, способствовавших совершению правонарушений, связанных с коррупцией.

59. В Туркменистане реализуется Национальная программа по борьбе с коррупцией на 2020-2024 годы.

60. Законом «О внесении дополнений и изменений в Закон «О противодействии коррупции» предусматривает проведение антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов и их проектов.

61. 13.03.2021 г. принята новая редакция Закона «О противодействии легализации доходов, полученных преступным путём, финансированию терроризма и финансированию распространение оружия массового уничтожения», на основе которого создана Служба финансового мониторинга при Министерстве финансов и экономики.

62. Туркменистан выработал комплексную схему по борьбе с коррупцией. Налажено взаимодействие между правоохранительными органами, налоговыми, финансовыми и другими ведомствами страны.

63. За последние годы в Туркменистане достигнут значительный прогресс в сфере развития системы государственных услуг, начато внедрение системы электронного документооборота «Электронное правительство».

64. Одним из основных направлений Национальной программы по борьбе с коррупцией в Туркменистане на 2020-2024 годы является периодическое внедрение системы декларирования доходов государственных служащих.

65. Основные стандарты поведения государственных служащих для недопущения коррупционных проявлений закреплены в законах «О противодействии коррупции», «О государственной службе» и «Об этике и служебном поведении государственного служащего».

66. В 14 разделе НПДПЧ 2021-2025 предусмотрена усиление борьбы с коррупцией, укрепление соответствующих органов; обеспечение доступных возможностей для сообщения о фактах коррупции, назначение соразмерного наказания виновным лицам.

67. С 2019 года 8 судебных работников приняли участие в 3 мероприятиях по борьбе с коррупцией, организованных Управлением ООН по наркотикам и преступности. В течение 2018-2022 годов 97 сотрудников органов внутренних дел участвовали в 26, 378 сотрудников прокуратуры участвовали в 294 семинарах и тренингах по борьбе с коррупцией.

## **G. Свобода мысли, совести и религии (рекомендации 114.45, 114.46, 116.61, 116.74)**

68. Государство гарантирует свободу религий и вероисповедания, их равенство перед законом.

69. 11 разделом НПДПЧ 2021-2025 предусмотрено обеспечение в обществе межконфессионального согласия, эффективное обеспечение права на свободу ассоциации, собраний и выражения мнений; создание условий для реализации положений Закона «О средствах массовой информации»; совершенствование уголовного законодательства, в том числе в отношении декриминализации деяний, связанных с клеветой.

70. Статьей 152 УК криминализировано воспрепятствование законной деятельности религиозных организаций или совершению религиозных обрядов.

71. Налоговым законодательством установлены определенные льготы для религиозных организаций: налог на добавленную стоимость не уплачивается при осуществлении услуг религиозных организаций, а также реализация предметов культа и религиозного назначения (статья 106 Налогового кодекса).

72. В 2016 году принят Закон «О свободе вероисповедания и религиозных организациях».

73. В Туркменистане зарегистрированы 134 религиозных организации. Из них 111 организаций принадлежат традиционному исламу, из них 106-суннитского, 5-шиитского направления, а также 13 – православные и 12 – различные религиозные организации, исповедующие другие религии и конфессии.

74. В 2018-2019 г.г. в Институте государства, права и демократии были организованы «круглые столы» по вопросам свободы религии и вероисповедания. В мероприятиях принимали участие Омбудсмен, представители МИД, МВД, Министерства адалат, Института государства, права и демократии, отдела по делам религии при Кабинете Министров, а также представители различных конфессий и религиозных организаций.

75. В 2019 году Министерством адалат проведены 5 учебных семинаров по разъяснению законодательства среди 160 членов общественных объединений и религиозных организаций.

## **Н. Свобода передвижения (рекомендации 116.83, 116.84)**

76. Согласно Закону «О миграции», каждый гражданин Туркменистана имеет право на выезд из Туркменистана и въезд в Туркменистан и не может быть лишён этого права.

77. Для гражданина Туркменистана могут вводиться временные ограничения на выезд из Туркменистана в случаях, если:

- он осведомлен о сведениях, составляющих государственную тайну, – до истечения срока, установленного законодательством
- против него возбуждено уголовное дело, – до окончания производства по делу
- он осуждён за совершение преступления, – до истечения срока наказания или до освобождения от наказания
- он уклоняется от исполнения обязательств, возложенных на него решением суда, – до исполнения обязательств
- он по приговору суда осуждён за совершение особо тяжкого преступления или признан лицом, совершившим умышленное преступление при особо опасном рецидиве, или находится под административным надзором полиции, – до погашения судимости или прекращения надзора
- в отношении него предъявлен гражданский иск в суд, – до окончания производства по делу
- - он подлежит призыву на военную службу, – до прохождения военной службы или до освобождения от неё
- - имеются опасения в том, что гражданин Туркменистана в период пребывания за границей может стать жертвой торговли людьми или попадёт в рабство
- - ранее во время нахождения за границей он нарушил законодательство страны пребывания
- его выезд представляет угрозу его жизни и здоровью
- его выезд противоречит интересам национальной безопасности Туркменистана.

## **I. Свобода мнения и выражения (рекомендации 114.47, 116.61–116.67, 116.69, 116.70, 116.72, 116.73, 116.75–116.82)**

78. Свобода мнения и выражения гарантируется Конституцией. Никто не имеет права запретить человеку свободно выражать своё мнение, а равно воспрепятствовать его распространению в соответствии с законом. Каждый человек имеет право на свободный поиск, получение и распространение информации способом, не запрещённым законом, за исключением содержащей государственную или иную охраняемую законом тайну.

79. Конституцией и Законом «Об организации и проведении собраний, митингов, демонстраций и других массовых мероприятий» гражданам гарантируется свобода собраний, митингов, демонстраций и других массовых мероприятий в порядке, установленном законом.

80. Согласно Закону «О средствах массовой информации» СМИ в Туркменистане обладают свободой в своей деятельности. Никто не может запретить или препятствовать средствам массовой информации распространять информацию, представляющую общественный интерес, иначе как в соответствии с законом.

81. Журналисты Туркменистана принимают участие в форумах по свободе слова и семинарах по повышению квалификации, проводимых агентствами ООН, другими международными организациями.

82. В августе 2022 г. Представительством ЕС в Туркменистане организован семинар, который представил местным журналистам и блогерам новые инструменты развития соцсетей, которые помогут в наращивании профессионального потенциала.

83. В декабре 2022 г. ОБСЕ провела учебный курс по правам и обязанностям журналистов для работников СМИ, интернет-сайтов и представителей судов, коллегий адвокатов. 22–24 мая, 26–27 июля 2023 года ОБСЕ организовал семинары по актуальным вопросам гуманитарного измерения ОБСЕ.

84. Законом «О правовом регулировании развития сети Интернет и оказания интернет-услуг в Туркменистане» закреплены государственные гарантии защиты в отношениях, связанных с сетью Интернет, прав и законных интересов граждан Туркменистана.

## **J. Свобода ассоциации (рекомендации 114.28, 116.72–116.74)**

85. Права граждан на создание общественных объединений регулируются Законом «Об общественных объединениях». Решение об отказе в регистрации общественного объединения может быть обжаловано в суд.

86. Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон «Об общественных объединениях» (2020) предусматривает упрощение государственной регистрации, а также отмену некоторых ограничений. Так, количество членов общественного объединения снижено с 400 до 50 лиц; изменен формат подачи заявления, в связи с чем заявление подписывают только члены правления общественного объединения.

87. Законом отменены ограничения в связи с участием в деятельности общественных объединений лиц, осужденных за тяжкое или особо тяжкое преступление.

88. Закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» предоставляет гражданам право на добровольных началах создавать профсоюз, в установленном порядке свободно вступать или воздерживаться от вступления в него, принимать участие в деятельности профсоюза и беспрепятственно выходить из членства.

## **III. Экономические, социальные и культурные права**

### **A. Экономическое и социальное развитие (рекомендации 114.33–114.35, 114.52, 114.54–114.56)**

89. 11.02.2022 г. принята Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на 2022-2052 годы, 08.07.2022 г. утверждена Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны в 2022-2028 годах. В их приоритете - всевозрастающая роль человеческого капитала как основного фактора экономического развития страны и формирование новой социальной модели развития, обеспечивающей высокие стандарты жизни туркменистанцев.

90. В новых Национальных Программах, ООН отведена роль основного стратегического партнёра в реализации Программы.

91. Национальная программа по снижению сложившихся в мировой экономике сложных обстоятельств на экономику страны и устойчивому развитию национальной экономики на 2020-2021 годы и План оперативных социально-экономических мероприятий в Туркменистане против пандемии острого инфекционного заболевания составили комплексный пакет мер по смягчению негативного воздействия глобальной пандемии COVID-19 на социально-экономическую ситуацию в стране, с особым вниманием к наиболее уязвимым группам населения, в соответствии с принципом «никого не оставлять позади».

92. За последние десять лет в рамках Национальной программы по преобразованию социально-бытовых условий населения сёл, посёлков, городов этрапов и этрапских центров реализованы сотни проектов по созданию социальной инфраструктуры. По состоянию на 01.05.2022 г. в Туркменистане за период 2012-2022 годов сооружено 70 больниц, 146 поликлиник, 258 дошкольных учреждений, 251 общеобразовательная школа, 76 домов культуры, 115 спортивных школ, 73 спортивных сооружения – всего 989 объектов и сооружений.

93. Кодексом о социальной защите населения с января 2022 года увеличены размеры пенсий, государственного пособия по уходу за ребёнком, государственного пособия по инвалидности, государственного социального пособия матерям, удостоенным почётного звания Туркменистана «Ене мәһги», а также размер пенсии по потере кормильца на детей-сирот, размеры государственного пособия при рождении ребёнка и по уходу за ребёнком. Ежегодно на 10 процентов повышаются размеры заработной платы работников финансируемых из бюджета учреждений, хозрасчетных предприятий и общественных объединений, пенсий и государственных пособий, стипендий студентов и слушателей.

94. 30.11.2018 г. утверждена Концепция развития цифровой экономики в Туркменистане на 2019-2025 годы.

95. 24.07.2022 г. принят Закон «Об электронном правительстве», который обязал госучреждения улучшить оказание электронных услуг населению.

96. Закон предписывает госорганам регулярно совершенствовать порядок оказания электронных услуг через устранение избыточных административных процедур, сокращение количества документов, сроков оказания услуг.

97. ПРООН реализует совместно с Государственной таможенной службой проект «Единое окно для экспортно-импортных операций» (совместно с ЮНКТАД); дан старт проекту «Содействие внедрению пилотной системы межведомственного электронного взаимодействия в Туркменистане» ПРООН с Агентством «Туркменарагатнашык».

## **В. Устойчивое развитие (рекомендации 114.31, 114.32)**

98. В Туркменистане успешно реализуются Цели устойчивого развития (ЦУР). Межведомственный технический координационный комитет по реализации ЦУР возглавляет Министерство финансов и экономики.

99. Туркменистан предпринимает шаги по укреплению взаимосвязи между правами человека и реализацией ЦУР. НПДПЧ 2021-2025 включает отдельный раздел "Устойчивое развитие".

100. В июле 2019 года Туркменистан представил свой первый Добровольный национальный обзор о прогрессе в области реализации ЦУР в рамках Политического форума высокого уровня.

101. В июне 2023 года представлен второй Добровольный национальный обзор Туркменистана.

102. По состоянию на 23 июня 2022 года в Туркменистане принято 136 задач и 180 индикаторов, которые будут реализовываться до 2030 года.

103. Реализация ЦУР тесно связан с развитием регионов страны. В этой связи Правительство уделяет особое внимание вопросам индустриализации велятов, наращиванию производственных структур, повышению доходов населения, созданию новых рабочих мест.

104. В 2022 году в рамках подготовки Обзора проведена третья Быстрая комплексная оценка. Оценка показала, что сохраняется высокий уровень интеграции задач ЦУР в стратегии, программы и планы действий – 85%; полностью (100%) интегрированы принятые Туркменистаном задачи по ЦУР: 1–4, 7–9, 11, 13 и 17.

105. По остальным целям уровень реализации задач ЦУР варьирует от 50% (ЦУР 10 – Сокращение неравенства внутри стран и между ними) до 88% (ЦУР 6 – Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех).

106. Туркменистан поддержал Аддис-Абебскую программу действий и приступил к внедрению Комплексного национального механизма финансирования (КНМФ) ЦУР.

107. Министерство финансов и экономики и ООН подписали Меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству в достижении целей в области устойчивого развития в Туркменистане, который охватывает семь направлений деятельности Аддис-Абебской повестки дня.

108. В мае 2020 года в городе Ашхабаде проведен «Международный семинар по финансированию реализации Целей устойчивого развития: роль комплексных национальных механизмов финансирования (КНМФ)». Итоговый документ семинара был распространен в качестве официального документа 74 сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

109. По инициативе ООН сформирована совместная экспертная рабочая группа между ООН и Правительством по вопросам финансирования ЦУР.

110. В 2022 году в рамках проекта «Платформа для реализации Целей устойчивого развития, фаза II» между ПРООН и Министерством финансов и экономики и Регионального проекта «Создание платформы ЦУР в Центральной Азии» проведена Оценка финансирования развития по методологии ПРООН. Предварительная оценки показали, что наибольший удельный вес составляют доходы государственного бюджета и инвестиции частных предприятий.

### **С. Право на образование (рекомендации 114.64–114.68)**

111. Грамотность населения Туркменистана в возрасте 15 лет и старше составляет среди женщин 99,8%, мужчин – 99,9%, в возрасте 15–24 года, как у женщин, так и мужчин – 99,9%.

112. В стране уделяется большое внимание обеспеченности школ базовой инфраструктурой. Проводятся работы по обеспечению школ доступом к интернету.

113. Особое внимание уделяется уязвимым слоям населения и лицам с инвалидностью. Усовершенствуются учебные программы подготовки и повышения квалификации учителей, учебные программы на всех уровнях образования путем поэтапного внедрения компетентностного подхода к образованию с участием международных экспертов ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО.

114. Дети, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные учреждения общего типа, обучаются в специальных образовательных учреждениях и получают полное среднее или основное среднее образование, необходимую коррекцию здоровья, устранение нарушений в развитии (слух, зрение, речь, умственное развитие, нарушения опорно-двигательного аппарата), восстановление утраченных навыков. В настоящее время в стране действуют 17 таких учреждений, в которых обучаются более 4 тысяч детей. Учащиеся и воспитанники этих учреждений, восстановившие или улучшившие здоровье, переводятся в образовательные учреждения общего типа. Для детей, которые находятся на длительном лечении в медицинских учреждениях, организуется обучение по месту их пребывания (лечения) силами учителей близлежащей средней школы. Аналогичным образом организуется и обучение на дому детей с инвалидностью.

115. Обеспечивается равный доступ к профессионально-технической подготовке всех граждан. Министерства и ведомства, имеющие в своём ведении профессиональные учебные заведения, предоставляют лицам с инвалидностью помощь в виде освобождения их от платы за обучение, также существует практика предоставления бесплатного обучения лицам с инвалидностью за счет средств спонсирования этих учебных мест администрациями местного самоуправления.

116. В соответствии с Законом «Об образовании» в образовательных учреждениях содержание и обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей или заменяющих их лиц, осуществляются на основе полного государственного обеспечения, в том числе в профессиональных учреждениях, до достижения ими возраста 24 лет.

117. Туркменистан ежегодно увеличивает бюджетные ассигнования на развитие социальных услуг, в том числе на образование. Каждый год вводятся в эксплуатацию новые, оснащенные современным оборудованием и новейшими технологиями учреждения образования. В 2019-2022 годах были введены в эксплуатацию 18 общеобразовательных школ и 11 детских дошкольных учреждений.

118. В рамках реализации Концепции развития цифровой образовательной системы усилен потенциал школьных учителей по поддержке внедрения цифрового обучения в школах и организации дистанционного обучения детей.

119. В 2019-2022 годах на базе Национального института образования проведено 97 курсов повышения квалификации, на которых было обучено свыше 10 тысяч педагогических работников.

120. По сравнению с 2015 годом, в 2021 году число студентов в высших учебных заведениях увеличилось на 65,3%, в средних профессиональных учебных заведениях - на 25,5%.

121. При поддержке ЮНИСЕФ разработана Концепция инклюзивного образования в Туркменистане на 2023-2028 годы, включающая поэтапный план действий. В стране развивается система предоставления комплексных услуг для детей раннего возраста с инвалидностью и их семей с фокусом на раннее выявление и раннее вмешательство, междисциплинарную и трансдисциплинарную поддержку, социальную реабилитацию и абилитацию, в тесном межведомственном и межсекторальном сотрудничестве.

122. Система образования страны развивается по принципу устойчивого развития. Министерством образования совместно с ЮНИСЕФ были созданы Центры Раннего развития ребенка (РРР) для детей с ограниченными возможностями здоровья (которые посещают и здоровые дети) и их семей на базе действующих дошкольных учреждений общего типа.

123. Система профессионального образования в Туркменистане включает три типа учебных заведений – начальные, средние и высшие профессиональные учебные заведения.

124. Высшее профессиональное образование имеет как двухступенчатую структуру по подготовке бакалавров, магистров, так и традиционную одноступенчатую структуру по подготовке специалистов. В Туркменистане высшими учебными заведениями являются: академия, университет, институт, консерватория.

125. С учетом особенностей экономического развития страны открываются новые начальные, средние и высшие профессиональные учебные заведения.

126. Подготовку специалистов с высшим и средним профессиональным образованием в стране обеспечивают 21 государственных учреждений высшего образования и 44 средних профессиональных учебных заведения, в которых в 2020/2021 учебном году обучались более 83,8 тысяч студентов, а в 2022/2023 учебном году – 91,6 тыс. студентов (или на 9,3% больше). На 2023–2024 учебный год в вузах страны открылись 35 новых специальностей, в том числе 21 по программе бакалавриата, 8 - специалитета, 6 - магистратуры.

127. В Туркменистане уделяется особое внимание усилению инновационного потенциала системы профессионального образования, основанной на знаниях и современных технологиях. Знание иностранных языков и владение цифровыми компетенциями являются основными требованиями квалификационных характеристик специальностей.

128. Туркменистан постоянно подтверждает свою приверженность к основополагающим принципам «Образование для всех»<sup>1</sup>. В сфере образования

соблюдается гендерное равенство, женщины и девушки имеют право свободно выбирать профессию, обеспечены равноправные условия приема в учебные заведения. Девушки составляют 2/3 части студентов, обучающихся в профессионально-образовательных учреждениях.

129. В последние годы доля обучающихся девушек в высших учебных заведениях возросла и составила в 2021-2022 годах 45,4%.

130. Несмотря на то, что в высшем образовании в основном преобладают мужские профессии в таких отраслях, как промышленность, сельское хозяйство, транспорт и связь, в последние годы доля обучающихся девушек в высших учебных заведениях выросла и приближается к 50% за последние годы.

131. Подготовка педагогических кадров является одним из самых значимых приоритетов государственной образовательной политики Туркменистана.

132. Для подготовки специалистов Национальным институтом образования регулярно проводятся курсы повышения квалификации работников системы образования.

133. С 1996 г. Туркменистан является участником Региональной конвенции о признании учебных курсов, дипломов о высшем образовании и ученых степеней в государствах Азии и Тихого океана, 20.11.2022 г. Туркменистан присоединился к Конвенции о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в Европейском регионе. Межправительственные соглашения о взаимном признании заключены со странами: Китай, Россия, Беларусь, Казахстан, Украина и Таджикистан.

134. В настоящее время в учреждениях образования Туркменистана осуществляют воспитание и обучение более 110 тысяч преподавателей и воспитателей.

135. В 2021/2022 учебном году в дошкольных учреждениях доля учителей, получивших педагогическую профессию, составила 81,3% (из них женщины – 95,6%), в начальной школе – 100% (82,8%), в средней школе – 99,9% (61,8%).

136. С каждым годом растет доля женщин в составе педагогов. В 2022 году 1/3 часть педагогов средней школы составляют мужчины. В детских дошкольных учреждениях доля мужчин педагогов составляет менее 5%.

137. В 2023 году в сотрудничестве с ЮНИСЕФ Национальным институтом образования разработаны методические пособия по адаптации к изменению климата для школьных учителей и изданы 8000 экземпляров. Министерством образования разработаны базовые модули цифровой Информационной системы управления образованием (ИСУО) для пилотирования и дальнейшего внедрения.

138. В 2022 году Туркменистан разработал Национальный сводный отчет о приверженности Туркменистана преобразованию образования. Данный отчет подготовлен в результате национальных консультаций по подготовке к Саммиту по преобразованию образования.

#### **D. Право на здоровье (рекомендации 114.59–114.64, 114.66–114.68, 116.88)**

139. Закон «Об охране здоровья граждан» регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан.

140. Совместно с агентствами ООН проводится систематическая работа по профилактике, диагностике и лечению заболеваний в соответствии с международными стандартами.

141. В стране реализуются:

- Стратегия развития информационной системы здравоохранения Туркменистана на 2019–2025 годы



- Национальная программа по повышению способности сопротивляемости и по борьбе против заболеваний населения Туркменистана на 2020-2025 годы
- Национальная Программа по развитию санаторно-курортной службы Туркменистана на 2021-2025 годы
- Национальная стратегия по усилению мер борьбы с вирусными гепатитами в Туркменистане на 2019–2030 годы
- Национальный стратегический план по оказанию услуг по борьбе с туберкулёзом в Туркменистане на 2021-2025 годы
- Национальная программа по профилактике вредного воздействия алкоголя на 2018-2024 годы
- Национальная стратегия по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2021-2025 годы
- Национальная программа по здоровому питанию населения Туркменистана на 2020-2025 годы
- Национальная стратегия на 2021-2025 годы «Здоровая мать – здоровый ребенок – здоровое будущее»
- Национальная стратегия раннего развития детей в Туркменистане на 2020-2025 годы и другие.

142. Инвестиции в сектор здравоохранения на 2019-2023 годы в рамках государственной программы «Здоровье» составили более 2,5 миллиардов манат. В 2019-2023 годы было построено и реконструировано 11 учреждений здравоохранения в сельской местности.

143. Объём производства медикаментов объединением «Туркмендермансенагат» с 2019 по 2022 год вырос на 58%.

#### **1 таблица.<sup>2</sup>**

#### **Распределение численности семейных врачей, медсестер и акушерок по регионам на 01.01.2023 г.**

	<i>Число семейных врачей</i>	<i>Число семейных медсестер</i>	<i>Число акушерок</i>
Туркменистан	2592	5333	1166
город Ашхабад	528	695	124
Ахалский велаят	282	824	123
Балканский велаят	256	411	146
Дашогузский велаят	415	987	211
Лебапский велаят	655	1120	242
Марыйский велаят	456	1296	318

144. Туркменистан удостоен наград и сертификатов таких международных организаций, как ВОЗ, ЮНИСЕФ и др. за профилактику неинфекционных заболеваний (ВОЗ, 2019 г.), поддержание высоких показателей иммунизации детей в стране (ЮНИСЕФ, 2019 г.) за усилия медицинских и социальных работников в стране во время пандемии COVID-19 (ВОЗ, 2022г).

145. В Туркменистане действуют 137 госпитальных учреждений здравоохранения. Развита сеть домов здоровья, большая часть которых располагается в сельской местности. Новые учреждения здравоохранения обеспечены передовой аппаратурой и высокоточным оборудованием. В национальную практическую медицину внедрены более 30 новых методов профилактики и лечения, реабилитации пациентов.

146. За прошедший период был преодолен разрыв в качестве оказания медицинских услуг для населения, проживающего в городах и селах.

147. Развитие системы здравоохранения сопровождается процессом цифровизации. В 2019 году при технической поддержке агентств ООН: ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВОЗ разработана и утверждена «Стратегия развития национальной информационной системы здравоохранения в Туркменистане на 2019–2025 годы».

148. Туркменистан наращивает потенциал в области раннего предупреждения, снижения рисков и регулирования национальных и глобальных рисков для здоровья. Страна ежегодно предоставляет отчетность по самооценке (SPAR) по прогрессу реализации Международных медико-санитарных правил (ММСП), в 2021 году наблюдалось существенное улучшение по данному показателю.

149. В глобальном отчете ООН по трендам материнской смертности, в 2019 году Туркменистан вошел в число стран с материнской смертностью ниже среднего по региону Восточной Европы и Центральной Азии. Согласно данным глобального отчета в 2017 году в Туркменистане материнская смертность составила 7 на 100 000 живорожденных, что в 10 раз ниже глобального целевого значения. Вместе с тем, по официальной статистике Туркменистана, данный показатель в 2021 году составил 2,5 на 100 000 живорожденных.

150. В Туркменистане 99,9% родов принимаются квалифицированными медицинскими работниками, что опережает целевой показатель Тринадцатой общей программы ВОЗ (ОПР-13) на 2023 год (88,6%) и практически полностью соответствует целевому показателю на 2030 год (100%).

151. В стране внедрён инструмент по оценке качества оказания услуг в области планирования семьи, определены группы риска, введён медицинский паспорт репродуктивного здоровья матери. Обеспеченность кабинетов репродуктивного здоровья всеми методами планирования семьи достигает 97%. По результатам исследования Мульти-индикаторное кластерное обследование (МИКС-6), проведенного в 2019 г., доля женщин репродуктивного возраста (от 15 до 49 лет) составила 79,6% (MICS-5-80,5%).

152. За период 2015-2021 годов наблюдается положительная тенденция снижения рождаемости среди подростков в возрасте 15-19 лет. Данный индикатор в 2021 году составила 21,4 случаев рождения на 1000 женщин, в городской местности этот показатель составил 19,4, а в сельской местности – 23,1.

153. В 2021 г. принят Закон «О профилактике инфекционных заболеваний», утвержден План по обеспечению готовности и реагирования на острое инфекционное заболевание. В 2020 – 2021 г.г. состоялись консультативно-технические миссии экспертов ЕРБ ВОЗ с предоставлением рекомендаций.

154. В целях усиления ответных мер и повышения готовности к реагированию на COVID-19 Туркменистан получил от Всемирного банка кредит в размере 20 млн. долларов США. В рамках проекта «Противодействие COVID-19» повысили свои квалификации 6 000 медицинских работников.

155. Иммунизация в Туркменистане осуществляется по принципу ЦУР «Никого не оставить в стороне». 98,5% населения страны охвачено вакцинацией против 14 инфекций: туберкулеза, дифтерии, коклюша, столбняка, полиомиелита, гепатита В, гемофильной инфекции типа b, пневмококка, ротавируса, кори, краснухи, паротита, гепатита А, вируса папилломы человека.

156. Реализуются Национальная программа по превращению страны в свободную от табака на 2022-2025 годы. Большой прогресс достигнут в подписании, ратификации и осуществлении Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ), Протокола РКБТ ВОЗ о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями. Дважды проводилось обследование программа ВОЗ по разработке и реализации принципа поэтапного мониторинга STEPS, страна занимает лидирующее место по распространённости курения в мире. В 2018 году стандартизованная по возрасту распространённость употребления табака лицами в возрасте от 15 лет составила 3,4% населения, что почти в 2,5 раза ниже уровня 2013 года (8,3%)<sup>3</sup>.

157. Законом «О профилактике вредного воздействия алкоголя» введены требования к упаковке и маркировке алкогольной продукции.

158. Реализуется «Национальная программа по профилактике вредного воздействия алкоголя на 2018-2024 годы». В результате принимаемых мер уровень злоупотребления алкоголем в литрах чистого алкоголя в календарный год снизился с 8,6% в 2015 году до 4,8% в 2018 г.

159. Закон «О противодействии распространению заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция)» устанавливает правовую, организационную и экономическую основу профилактики заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека, и определяет порядок регулирования вопросов, связанных с профилактикой ВИЧ/СПИДа.

160. Проводится обязательное бесплатное тестирование на ВИЧ инфекцию беременных женщин, доноров и реципиентов крови, медицинского персонала, имеющего контакт с биологическими жидкостями, больных, подлежащих оперативному лечению, больных с онкологическими заболеваниями, туберкулезом, вирусными гепатитами и другими инфекционными заболеваниями.

161. Ежегодно в декабре, в рамках всемирной кампании по борьбе со СПИДом «Объединимся против ВИЧ инфекции» проводятся информационные мероприятия среди различных групп населения, с акцентом на молодежь.

162. По "телефону доверия" шести центров профилактики СПИД население, в том числе лица из групп риска, анонимно и бесплатно получают информацию.

163. В течение 2019-2022 годов 100 сотрудников Центров по противодействию ВИЧ/СПИД, иных учреждений здравоохранения прошли повышение квалификации.

## **Е. Доступ к питьевой воде (рекомендации 114.57, 114.58)**

164. Принята Генеральная программа по обеспечению населения Туркменистана чистой питьевой водой на 2011-2025 годы, действует Закон Туркменистана «О питьевой воде».

165. Каждому человеку гарантируется обеспечение питьевой водой, отвечающей нормативам качества, в количествах, соответствующих нормам питьевого водопотребления.

166. Удовлетворение потребностей населения в питьевой воде осуществляется посредством мер, направленных на развитие централизованных (приоритетно) либо децентрализованных систем питьевого водоснабжения.

167. Охрана источников и систем питьевого водоснабжения от загрязнения достигается выполнением санитарных, экологических и иных требований и мероприятий.

168. В 2010 году 82% населения имели доступ к чистой и безопасной воде, в 2020 году данный индикатор достиг 95%. Между регионами страны также сокращен разрыв по доступу к чистой воде.

169. Обеспечение населения питьевой водой осуществляется через доступ к центральному водоснабжению. Протяженность водопроводной сети в период 2015-2020 г.г. увеличилась с 5,0 тыс.км до 7,6 тыс.км.

170. По данным кластерного обследования МИКС-6 значительно увеличилась доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности, которая в 2019 году составила 99,9% против 82,8% в 2015/2016 г.г. Существенный прогресс на 17,1% обусловлен системной работой в данном направлении.

171. В стране возводятся заводы по очистке воды, опреснительные установки, осуществляется реконструкция имеющихся водоочистных сооружений и

водопроводных систем, внедряются современные технологии, способствующие экономии водных ресурсов, улучшению обеспеченности водными ресурсами.

172. Регулярно проводятся мероприятия по поиску новых залежей питьевой воды. Практически всё население страны охвачено базовыми услугами санитарии.

173. Из исследованных образцов воды в период 2015–2021 (2022) годы доля водоемов с хорошим качеством воды находится на уровне более 80%.

174. Вопрос обеспечения качественной водой является актуальным практически для всех регионов страны.

175. В целях очищения сточных вод проводятся комплексные мероприятия – построены крупные и малые водоочистительные сооружения, развивается дренажно-коммуникационная система, возводятся новые очистные сооружения. Это позволило значительно увеличивать долю безопасно очищенных сточных вод в стране до 60% в 2021 году.

176. В Туркменистане национальные стратегии в области комплексное управление водными ресурсами (КУВР) формируются с учётом бассейновых и территориальных приоритетов. Сотрудничество в сфере трансграничных рек осуществляется в рамках действующих Соглашений. Сотрудничество по совместному управлению трансграничными водами реки Амударья осуществляется в рамках Международного Фонда Спасения Арала.

177. Доля трансграничных водных бассейнов, охваченных действующими договоренностями о сотрудничестве в области водопользования составляет 66,02%.

178. Туркменистан соблюдает обязательства по Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озёр, Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях, Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия ЮНЕСКО, Парижского Соглашение по изменению климата.

179. В 2021 году принята Национальная программа по Аралу на период 2021–2025 годов, которая способствует реализации задач, включенных в резолюцию ООН «Сотрудничество между Организацией Объединённых Наций и Международным фондом спасения Арала».

## **Г. Трудовые права и запрещение принудительного труда (рекомендации 114.50, 114.51, 116.89)**

180. В целях имплементации конвенций МОТ, гарантирования трудовых прав работников совершенствуется трудовое законодательство.

181. Трудовым кодексом запрещаются любые формы принудительного или обязательного труда. Принудительным или обязательным трудом считается всякая работа, требуемая от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило своих услуг добровольно. Кроме того, запрещается требование выполнения работы, не обусловленной трудовыми обязанностями.

182. Органами Министерства труда и социальной защиты населения осуществляется контроль исполнения трудового законодательства, соответствующих международных договоров.

183. Профессиональные союзы осуществляют общественный контроль над соблюдением прав и законных интересов работников.

184. Хлопковая отрасль даёт возможность создавать рабочие места как в сельскохозяйственной, так и в текстильной отрасли, медицинской и пищевой промышленности и других отраслях экономики.

185. Осуществляются практические меры по сокращению ручного труда при сборе урожая хлопка. Широкое использование хлопкоуборочных комбайнов позволило снизить показатели ручного сбора урожая с 71% в 2015 году до 20% в 2022 году.

186. Туркменистан привержен к созданию условий для достойного труда и социальной справедливости для всех, чему свидетельствует ратификация международных конвенций ООН по правам человека и МОТ, совершенствование трудового законодательства.

187. Конституция страны гарантирует право граждан на труд, на выбор по своему усмотрению профессии, рода занятий и места работы, на здоровые и безопасные условия труда, право на вознаграждение, соответствующее количеству и качеству труда.

188. НПДПЧ 2021-2025 в 17 разделе содержит мероприятия, направленные на:

- развитие сотрудничества с МОТ в целях недопущения принудительного труда;
- разработку мер по предупреждению применения принудительного труда;
- обеспечение всестороннего осуществления программ по совершенствованию сферы трудовой занятости в Туркменистане, особенно в целях обеспечения максимального уровня занятости лиц с инвалидностью и др.

189. В ноябре 2022 года состоялся визит в Туркменистан представителей МОТ, посвящённый выполнению Конвенции МОТ № 105 «Об упразднении принудительного труда», в частности, в хлопковом секторе.

190. Предложенные миссией ключевые области сотрудничества включают:

- обзор политики и административной базы, регулирующей сбор хлопка, с учетом рисков и возможной распространенности принудительного труда, включая анализ пробелов в законодательстве и практике;
- улучшение потенциала инспекций труда и правоохранительных органов;
- содействие полной, производительной и свободно избранной занятости;
- повышение осведомленности;
- содействие продвижению социального диалога в секторах производства и переработки хлопка.

191. В октябре 2018 г. принят Закон «О трёхсторонней комиссии по урегулированию вопросов социально-трудовых отношений».

192. В 2019 г. Туркменистан присоединился к Конвенции МОТ «О трёхсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм».

#### **IV. Равенство и недискриминация (рекомендация 116.41)**

193. Конституция гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом и судом независимо от национальности, цвета кожи, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений или иных обстоятельств.

194. В соответствии с новой редакцией Конституции и международными конвенциями были внесены изменения и дополнения в ряд законов, гарантирующих в пределах юрисдикции каждого закона равенство независимо от национальности, цвета кожи, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений или иных обстоятельств, а также возраста и состояния здоровья.

195. Уголовным законодательством криминализированы прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в зависимости от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений или иных обстоятельств. Одним из основных признаков, отягчающих ответственность,

является совершение преступления по политическому, социальному, национальному, этническому мотивам, из расовой или религиозной ненависти или вражды.

#### **А. Гендерное равенство и права женщин (рекомендации 114.21–114.23, 114.26, 114.30, 114.53, 114.69–114.76)**

196. Согласно Закону «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин» государство устанавливает гарантии обеспечения гендерного равенства во всех сферах государственной и общественной жизни.

197. Туркменистан входил в состав Комиссии по статусу женщин в 2018-2022, а также входит в состав Исполнительного Совета Структуры ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН–Женщины») на 2022–2024 г.

198. С целью дальнейшего совершенствования законодательства в области гендерного равноправия приняты и совершенствованы ряд законов.

199. В декабре 2020 года принят Национальный План действий по гендерному равенству в Туркменистане на 2021-2025 годы.

200. Благодаря высокому уровню образования и активности, женщины широко представлены в представительных и исполнительных органах власти всех уровней и активно участвуют в общественно-политической жизни Туркменистана.

201. Из числа избранных депутатов Меджлиса седьмого созыва 32 депутата (25,60%) женщины. Спикер Парламента, Омбудсмен, один из заместителей Председателя Кабинета Министров являются женщинами.

202. 28,75% членов велятских халк маслахаты, 29,58% членов этрапских халк маслахаты, 28 процентов членов Генгешей составляют женщины.

203. В судебной системе из общего числа работающих сотрудников 37,4% составляют женщины. Из общего количества работников Министерства адалат 57,14% составляют женщины. В рядах органов внутренних дел численность женщин-служащих составляет 1800 человек.

204. В марте 2019 года были внесены изменения в Трудовой кодекс, в соответствии с которыми были сняты ограничения по применению труда женщин на работах с вредными и (или) опасными (особо вредными и (или) особо опасными) условиями труда.

205. В соответствии с Трудовым кодексом запрещается необоснованный отказ в заключении трудового договора. Отказ в заключении трудового договора признается необоснованным в отношении женщин по мотивам, связанным с беременностью, а также имеющих детей в возрасте до трёх лет (ребёнка с инвалидностью до восемнадцати лет).

#### **Таблицы 2<sup>4</sup>**

##### **Демонстрируют трудоустройство женщин и уровень их экономической активности**

	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Удельный вес женщин в численности зарегистрированных	30,9%	30,7%	38,9%	41,4%
Удельный вес женщин в общей численности трудоустроенных	30,1%	29,6%	35,0%	36,2%

#### **Таблицы 3**

##### **Демонстрируют трудоустройство женщин и уровень их экономической активности**

	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Удельный вес женщин в численности экономически активного населения	43,2%	43,4%	45,8%	46,0%
Удельный вес женщин в численности населения, занятого в экономике	45,6%	45,8%	46,1%	46,1%

#### Таблицы 4<sup>5</sup>

#### Демонстрируют трудоустройство женщин и уровень их экономической активности

	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Мужчины	58,6%	58,8%	58,1%	57,5%
Женщины	41,4%	41,2%	41,9%	42,5%

206. Профсоюзы участвуют в повышении информированности населения по гендерным вопросам, в процессе совершенствования законодательства в области гендерного равноправия, определению приоритетных направлений в противодействии насилию в отношении женщин.

207. За отчетный период 26 судебных работников приняли участие в 16 мероприятиях, посвященных гендерному равенству, профилактике домашнего насилия, надлежащему обеспечению прав женщин и повышению информированности.

208. В течение 2018-2022 годов 145 сотрудников органов внутренних дел участвовали в 52 семинарах по гендерному равенству. В течение 2018-2022 годов 30 представителей молодежной организации принимали участие в 22 семинарах, посвященных гендерному равенству, организованных международными организациями.

209. Президент Туркменистана на заседании депутатов Меджлиса 06.04.2023 г. отметил целесообразность пересмотра законов «О статусе военнослужащих» и «О воинской обязанности и военной службе».

210. Союзом женщин совместно с Меджлисом периодически проводятся мероприятия информационного характера о важности участия женщин в общественной и политической жизни. В течение отчетного периода было проведено 215 мероприятий.

211. При Союзе женщин действует Центр деловых женщин, созданный с целью объединения возможностей женщин. Во всех веляях созданы отделения Центра. Центр организывает мероприятия, оказывает методическую, юридическую и другую помощь женщинам, планирующим начать свою предпринимательскую деятельность. В течение отчетного периода Центром было проведено 72 мероприятия.

212. Ежегодно по инициативе Союза женщин проводится конкурс «женщина года» по 7 номинациям, в том числе номинации женщина – служащая в военной или правоохранительной системе. Конкурс способствует преодолению гендерных стереотипов.

213. Молодежная организация совместно с министерствами и ведомствами, общественными организациями осуществляет мероприятия, направленные на повышение осведомленности молодежи, в том числе сельских женщин и девочек, о законодательстве и международных нормах о правах человека. В течение 2019-2022 годов проведено 981 мероприятие по гендерному равенству во всех регионах страны.

**В. Насилие в отношении женщин, домашнее насилие (рекомендации 114.38, 114.39, 114.76–114.81)**

214. Согласно Закону «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» государство гарантирует и обеспечивает равную защиту женщин и мужчин от насилия в семье, проявляемого в форме физического или психологического воздействия либо нанесения ущерба (вреда), допущенного одним членом семьи по отношению к другому члену семьи.

215. Уголовным кодексом введена ответственность за принуждение к искусственному прерыванию беременности и установлена уголовная ответственность за понуждение лица к половому сношению на месте работы.

216. Начиная с 2019 года ведется работа по изучению и установлению системы межведомственного реагирования на гендерное насилие в отношении женщин. Межведомственная комиссия и её рабочая группа были ознакомлены с концепцией межведомственного реагирования на гендерное насилие при содействии ЮНФПА.

217. При техническом содействии ЮНФПА была проведена оценка существующих практик по профилактике и предотвращению домашнего насилия в отношении женщин.

218. Разработаны проекты стандартных операционных процедур для работников здравоохранения, полиции и социальной защиты. В 2020 году стандартные операционные процедуры были пилотированы для работников здравоохранения, а в 2021 году - для работников полиции и социальных служб.

219. В 2020 году совместно с ЮНФПА проведено выборочное обследование «Здоровье и положение женщины в семье в Туркменистане».

220. Разработана Дорожная карта по выполнению рекомендаций обследования на 2022-2025 годы, которая включает: совершенствование законодательства на предмет разработки и принятия закона по профилактике домашнего насилия; выстраивание координированной системы услуг по поддержке и защите женщин, пострадавших от насилия и др.

**С. Права детей (рекомендации 114.21, 114.53, 114.82–114.89, 116.89)**

221. В Туркменистане создана правовая база охраны прав ребёнка: Трудовой кодекс Туркменистана, Семейный кодекс Туркменистана, Кодекс Туркменистана о социальной защите населения, законы Туркменистана «О гарантиях права молодёжи на труд», «Об образовании», «О государственной молодёжной политике», «О государственных гарантиях прав ребёнка», «Об охране здоровья граждан», «О пропаганде и поддержке грудного вскармливания», «Об опеке и попечительстве», «Об актах гражданского состояния», «О социальных услугах» и другие.

222. ЮНИСЕФ в сотрудничестве с ПРООН и ЮНФПА оказывает поддержку Министерству адalat, Государственному комитету по статистике и Министерству здравоохранения и медицинской промышленности в цифровизации системы регистрации актов гражданского состояния.

223. В 2021 г. Меджлис и ЮНИСЕФ провели обзор и анализ законодательства, касающегося детей, находящихся в контакте с законом. В анализе отмечен прогресс Туркменистана в улучшении законодательства с целью дальнейшего развития ювенальной юстиции.

224. Важным направлением государственной политики является предотвращение преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних. Реализована «Государственная программа молодёжной политики на 2015-2020 годы». В 2021 г. принята «Государственная программа в области государственной молодёжной политики Туркменистана на 2021-2025 годы».



225. ЮНИСЕФ оказал поддержку МВД в подготовке первого доброжелательного к детям помещения для проведения допросов на стадии досудебного производства для детей, находящихся в контакте с законом, в здании полиции Копетдагского этрапа города Ашхабада, которое было открыто 26.04.2023 г. В 2023 году ЮНИСЕФ также планирует продолжать оказывать поддержку в подготовке второго такого помещения.

226. Для следователей органов прокуратуры и внутренних дел был организован четырёхдневный тренинг по тактике и методике проведения следственных допросов детей потерпевших и свидетелей преступлений в соответствии с международными стандартами и передовыми практиками. Второй цикл тренинга запланирован на 2023г.

227. В течение 2018-2022 г.г. 176 сотрудников органов внутренних дел участвовали в 72 семинарах и тренингах в рамках сотрудничества с ЮНИСЕФ по правам детей. В течение 2018-2022 годов 53 сотрудника прокуратуры участвовали в 38 мероприятиях в рамках сотрудничества с ЮНИСЕФ по правам детей.

228. Эффективным был тренинг (08–09.11.2022), для персонала приёмников-распределителей МВД специалистов по социальной работе Министерства труда и социальной защиты населения по укреплению профессиональной компетенции сотрудников приёмников-распределителей путем внесения элементов социальной работы в их практическую деятельность.

229. Для сотрудников органов, принимающих решения в отношении детей, находящихся в трудных жизненных ситуациях, путём внесения элементов социальной работы в практику их деятельности, в ноябре 2022 г. был проведен двухдневный тренинг.

230. На курсах обучения, проводимых Верховным судом дважды в год, а также на регулярных семинарах, которые проводятся опытными судьями с привлечением экспертов, обсуждаются темы, посвященные особенностям рассмотрения дел несовершеннолетних.

231. В течение 2018-2022 г.г. 59 представителей молодёжной организации принимали участие в 30 семинарах и тренингах, организованных ЮНИСЕФ.

232. Новой редакцией УК предусмотрено смягчение ответственности несовершеннолетних лиц, а также введена статья 155, касающаяся вовлечения несовершеннолетнего лица в занятие проституцией.

233. В рамках Рабочего плана на 2022 год между Правительством и ЮНИСЕФ продолжалась работа по обеспечению всесторонней защиты детей от всех форм насилия и жестокого обращения. Проведен анализ законодательства на предмет запрещения телесного наказания детей и жестокого либо унижающего достоинство обращения с детьми, выводы и рекомендации которого будут обсуждаться в 2023 г.

234. Трудовой договор согласно Трудовому кодексу заключается с лицом, достигшим возраста восемнадцати лет. Численность занятых в отраслях экономики детей в возрасте до 18 лет составляет 0,002%. Для лиц моложе восемнадцати лет установлен особый режим рабочего времени с сокращённой продолжительностью рабочего времени и недопущением их привлечения к работам в ночное время, сверхурочным работам и к работам в выходные, нерабочие праздничные и памятные дни.

235. Ратифицировав в 2010 г. Конвенцию МОТ №182, Туркменистан принял на себя обязательства по недопущению в стране использования наихудших форм детского труда.

236. В июле 2018 г. утверждён Перечень работ, профессий и должностей с вредными и опасными (особо вредными и особо опасными) условиями труда, на которых не допускается применение труда лиц в возрасте до восемнадцати лет, в том числе в сельскохозяйственном секторе экономики.

237. Союз женщин совместно с Министерством образования и МВД в общеобразовательных школах страны регулярно проводит работу по репродуктивному здоровью.

**D. Права лиц с инвалидностью (рекомендации 114.51, 114.90–114.95)**

238. Лицам с инвалидностью гарантируются социально-экономические, политические, личные права и свободы. Запрещается дискриминация, гарантируется защита прав, свобод и законных интересов, поддержка общественных объединений лиц с инвалидностью, реабилитация, трудоустройство, образование и профессиональная подготовка, доступ к социальной инфраструктуре, социальная помощь.

239. Законом «О внесении изменений в Кодекс о социальной защите населения» понятие лица с инвалидностью приведено в соответствие положениям Конвенции о правах инвалидов.

240. Социальная помощь лицам с инвалидностью оказывается в виде государственных пособий и предоставления льгот, предусмотренных Кодексом о социальной защите населения. Число получателей государственных пособий по инвалидности на 01.01.2023 г. составило 130,5 тыс. человек.

241. Раздел 12 НПДПЧ 2021-2025 направлен на обеспечение прав лиц с инвалидностью путем: совершенствования законодательства; рассмотрение вопроса о принятии социальной модели инвалидности; вовлечения лиц с инвалидностью в процесс реализации НПДПЧ-2021-2025; расширения программ по искоренению негативных стереотипов; улучшения правового положения лиц с инвалидностью посредством обеспечения необходимыми приспособлениями в учебных заведениях, на рабочих местах, улучшение доступа к объектам и услугам, открытым для населения.

242. Результаты обследования лиц с инвалидностью, проведенного в 2020 году показали, что 8% взрослых респондентов и 26% детей с инвалидностью отметили проблему получения образования.

243. Респонденты отмечали также желательность повышения уровня пенсий и пособий (35% среди взрослых и 38% среди детей). Качество и доступность медицинских услуг упоминались в качестве одной из вопросов как у взрослых, так и у детей с инвалидностью (21% взрослых и 17% детей респондентов).

244. Особое внимание уделяется социальному обслуживанию лиц, частично или полностью утративших возможность собственного обслуживания. На 01.01.2023 г. численность престарелых граждан и лиц с инвалидностью, обслуживаемых Учреждениями социального обслуживания составила 2004 человек, из которых 1580 человек (или 78,8%) – женщины.

245. Согласно результатам MICS в 2019 году 98% детей до 3-х лет были охвачены социальными пособиями.

246. Установленная инвалидность не является препятствием для реализации права лиц с инвалидностью на труд.

247. В соответствии с Программой совершенствования сферы трудовой занятости и создания новых рабочих мест в Туркменистане на 2015-2020 г.г. утверждено Положение о порядке установления работодателям квоты по трудоустройству граждан, нуждающихся в особой поддержке и не способных к равной конкуренции на рынке труда. Положение регулирует порядок квотирования от 2 до 5 процентов от общей численности работников предприятий, организаций и учреждений рабочих мест для лиц с инвалидностью, одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей или детей с инвалидностью, детей-сирот, впервые ищущих работу, молодых специалистов и других граждан, нуждающихся в социальной поддержке.

Таблицы 5<sup>6</sup>**Трудоустройство граждан в соответствии с порядком квотирования рабочих мест**

Категории граждан	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Трудоустроенные по квоте лица, нуждающиеся в социальной поддержке, от общего числа принятых на работу	2,2%	2,6%	4,2%	5,2%
Структура численности трудоустроенных по квоте и их распределение по категориям:				
–лица с инвалидностью	6,0%	5,4%	2,7%	2,6%
–дети-сироты, впервые ищущие работу	5,3%	6,9%	5,2%	3,7%
–одиноким и многодетным родителям, или заменяющим их лицам, воспитывающим несовершеннолетних детей или детей с инвалидностью	25,8%	30,4%	22,8%	22,2%
–другие категории граждан, нуждающихся в особой заботе государства (лица, потерявшие работу в связи с ликвидацией предприятия или сокращением штата; лица из малообеспеченных семей и др.)	62,9%	57,3%	69,3%	71,5%

248. Приказом министра здравоохранения и медицинской промышленности от 29.06.2020 г. утверждены Перечни видов трудовой и профессиональной деятельности, профессий и должностей, рекомендуемых для лиц с инвалидностью с учетом нарушенных функций и ограничений (возможностей) их жизнедеятельности.

249. Согласно Кодексу о социальной защите населения, лица с инвалидностью I и II групп, которым по заключению медико-социальной экспертной комиссии разрешено обучение в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования. Согласно Кодексу такие лица принимаются в профессиональные образовательные учреждения вне конкурса. Лица с инвалидностью III группы при равных условиях имеют преимущественное право на зачисление в учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования. В период обучения лиц с инвалидностью в учреждениях профессионального образования всех видов государственные пособия и стипендии им выплачиваются в полном размере.

250. Лицам с инвалидностью I группы и совместно проживающим с ними членам семьи предоставлено право на бесплатное пользование водой, газом, электроэнергией и жилищно-коммунальными услугами за счёт собственных средств соответствующих органов.

251. Согласно Закону «О социальных услугах» инвалидность является основанием признания лица нуждающимся в оказании социальных услуг, в том числе на дому.

252. Приказом председателя Агентства автомобильного транспорта Туркменистана от 29.06.2020 г. утверждены Правила организации транспортных услуг социального такси для лиц с инвалидностью.

253. Предприятия общественных объединений лиц с инвалидностью, не менее 70 процентов работников которых являются лицами с инвалидностью и где работают не менее 20 лиц с инвалидностью, освобождаются от уплаты налога на прибыль и налога на добавленную стоимость.

254. В соответствии с Налоговым кодексом не подлежат налогообложению доходы родителей или лиц, заменяющих их, воспитывающих ребёнка с инвалидностью до 18 лет (в том числе усыновлённого и приёмного ребёнка с инвалидностью).

255. В УК установлена ответственность за жестокое обращение с лицом с инвалидностью.

256. В соответствии с Национальным планом действий в области прав человека в Туркменистане на 2016-2020 годы Государственный комитет по статистике, Министерство здравоохранения и медицинской промышленности и Пенсионный фонд заключили Соглашение о сотрудничестве и межведомственном информационном обмене по вопросам статистики инвалидности.

257. Государственный комитет по статистике в сотрудничестве с ЮНИСЕФ в 2021 году инициировал проведение обследования по положению детей и взрослых с инвалидностью, охваченных системой социальной защиты.

258. Основной целью выборочного обследования являлась оценка и анализ особенностей коммуникации лиц с инвалидностью, охваченных системой социальной защиты, согласно Международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья детей и подростков.

## **Е. Права меньшинств (рекомендации 114.96, 114.97)**

259. Защита прав этнических меньшинств - одна из задач государства, определенных Конституцией.

260. В Туркменистане проводятся праздничные концерты и культурные мероприятия, приуроченные к национальным праздникам национальных и этнических меньшинств, а также Дни культуры зарубежных стран в Туркменистане.

261. Утверждена Программа развития сферы культуры Туркменистана на 2019-2025 годы.

262. Являясь членом ЮНЕСКО с 1993 года, Туркменистан активно участвует в мероприятиях различного формата в деле укрепления международного сотрудничества в гуманитарной сфере.

263. Правительством Туркменистана и ЮНЕСКО реализуется План действий на 2021-2023 годы.

264. В Туркменистане действует Национальная комиссия Туркменистана по делам ЮНЕСКО (постановление Президента от 23.10 2020). Ежеквартально проводятся заседания Национальной комиссии Туркменистана по делам ЮНЕСКО.

265. За последние годы сформирована надежная международно-правовая база сотрудничества Туркменистана и ЮНЕСКО. В 2023 году исполняется 30 лет членству Туркменистана в ЮНЕСКО. Расширяется сотрудничество с ЮНЕСКО в области образования и науки. В двух вузах Туркменистана созданы кафедры ЮНЕСКО, а также ряд общеобразовательных школ страны включены в сеть Ассоциированных школ ЮНЕСКО. В 2022-2023 г.г. открыты также клубы ЮНЕСКО «Языки мира», «Культура мира» и «Защита окружающей среды – важная концепция устойчивого развития» в трех вузах.

266. За 2020-2023 г.г. были проведены десятки встреч, консультаций с представителями ЮНЕСКО и его региональных подразделений, в ходе которых были рассмотрены перспективные направления сотрудничества.

267. В 2022 году в репрезентативный список нематериального культурного наследия человечества ЮНЕСКО включены «Ремесло по изготовлению дутара, исполнительское музыкальное искусство на нём и искусство бахши», «Шелководство и традиционное производство шёлка для ткачества», «Традиции пересказа притчей о Молла Эпенди» и «Туркменское искусство вышивки».

268. 10-24 мая 2023 года на 216 сессии Исполнительного Совета ЮНЕСКО, принято решение о включении коллекции рукописей туркменского философа и поэта Махтумкули Фраги в Международный реестр «Память мира» ЮНЕСКО. Также было

одобрено предложение о праздновании в 2024 году 300-летия туркменского поэта Махтумкули Фраги.

## **Ф. Права лиц без гражданства (рекомендация 114.98)**

269. Будучи постоянным членом Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Туркменистан является активным сторонником консолидации международных усилий в сфере обеспечения и защиты прав беженцев и лиц без гражданства.

270. Законодательством лица без гражданства обеспечиваются основными правами, в том числе правом на гражданство.

271. По данным на сентябрь 2022 г. за период независимости в гражданство Туркменистана было принято свыше 28 тысяч лиц без гражданства, проживающих в Туркменистане.

272. В январе 2019 года принят Национальный план действий по ликвидации безгражданства на 2019-2024 г.г.

273. Согласно Закону «Об образовании» государство обеспечивает доступ в дошкольные и общеобразовательные учреждения всех детей, проживающих на территории Туркменистана и имеющих такое право в соответствии с установленным возрастом, вне зависимости от гражданства ребенка.

274. В соответствии с Законом «О государственных гарантиях прав ребёнка» ребёнок, не являющийся гражданином Туркменистана, но законно находящийся на его территории, пользуется правами и несёт обязанности наравне с детьми-гражданами Туркменистана.

275. Туркменистан в соответствии с общепризнанными нормами международного права в установленном законом порядке предоставляет убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства. Дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев имеют свободный доступ к услугам в сфере образования, спорта и культуры.

276. В соответствии с Законом «О занятости населения» иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Туркменистана, имеют равные с гражданами Туркменистана права в сфере занятости населения.

277. Действие Закона «Об охране здоровья граждан» распространяется на граждан Туркменистана, а также на иностранных граждан и лиц без гражданства.

278. Законом «О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане» лица без гражданства с инвалидностью в соответствии с законодательством Туркменистана освобождаются от уплаты государственной пошлины либо консульских сборов за выдачу, продление сроков, замену, выдачу дубликата удостоверения, а также за выдачу проездного документа.

## **Г. Другие вопросы прав человека (рекомендация 114.25)**

279. С 17 по 27 декабря 2022 года проведена сплошная перепись населения и жилищного фонда Туркменистана. Правительством Туркменистана было принято решение о проведении переписи населения в электронном виде.

280. При взаимодействии и поддержке агентств ООН в Туркменистане осуществлены мероприятия в СМИ по различным темам переписи населения.

281. По состоянию на 17 декабря 2022 года общая численность населения страны составила 7057841 человек. Из них 22,9 процента на Марыйский велаят, 22 процента – Дашогузский велаят, 20,5 процента – Лебапский велаят, 14,6 процента – город Ашхабад, 12,5 процента – Ахалский велаят, 7,5 процента – Балканский велаят.

282. Около 50 процентов населения составляют мужчины, более 50 процентов – женщины, 47,1 процента – жители городов, 52,9 процента – проживают в селах.

283. В целом полученные статистические сведения призваны служить большой информационной базой при подготовке программ социально-экономического развития страны.

*Примечания*

- <sup>1</sup> Всемирная декларация по Образованию для всех, 1990 год.
  - <sup>2</sup> Данные Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана.
  - <sup>3</sup> STEPS исследование 2013г., 2018г.
  - <sup>4</sup> Данные Государственного комитета Туркменистана по статистике.
  - <sup>5</sup> Данные Государственного комитета Туркменистана по статистике.
  - <sup>6</sup> Данные Государственного комитета Туркменистана по статистике.
-